



СК России

**Следственное управление по Республике Саха (Якутия)
(СУ СК России по РС(Я))**

ул. Петровского, 19/2, г. Якутск, Республика Саха (Якутия),
Россия, 677027

30.09.2019г.

№ 1

Резолюция

**по итогам заседания Консультативного совета СУ СК России по
Республике Саха (Якутия) по вопросам оказания помощи детям-сиротам
и детям, оставшимся без попечения родителей, по теме «Об оценке
деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей, в том числе с учетом работы, проводимой
по профилактике правонарушений, самовольных уходов
воспитанников»**

Заслушав выступления представителей СУ СК России по Республике Саха (Якутия), Министерства труда и социального развития РС(Я), других участников заседания, Консультативный совет отмечает следующее.

По данным Министерства труда и социального развития РС(Я) за 2018 год из 7 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей зарегистрировано 46 самовольных уходов 35 несовершеннолетних. Факты самовольных уходов не имели место только в МКУ «Центр помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, им.И.И.Седалищева» Верхневиллюйского района.

Наибольшее количество уходов наблюдалось из Алданского центра семейного устройства, Мохсоголлохского, Усть-Нерского центров. Кроме того, единичные случаи имели место быть в «Берегиня», Вилюйском, Тойбохойском, Нерюнгринском центрах.

Кроме того, по результатам мониторинга СУ СК России по Республике Саха (Якутия) в 1 полугодии 2019 года зарегистрировано 14 самовольных уходов (Алданский центр – 7, Усть-Нерский – 6, Вилюйский – 1).

Большинство (более 20 уходов) совершено несколькими воспитанниками, склонными к самовольным уходам. Так, из 35 подростков, совершивших уходы в 2018 году, 16 – совершили от 2 до 6 уходов в указанном году, а 12 – уходили и в прошлые годы. В основном, эти несовершеннолетние воспитывались в Алданском и Усть-Нерском центрах.

Анализ свидетельствует, что большинство уходов регистрируется в теплое время года (апрель-август) – 63%. 58,7% несовершеннолетних возвращаются сами менее чем через сутки. Однако имеют место факты длительного отсутствия от 4 до 51 дня – 41,3%. 55% самовольно ушедших – это юноши, 45% - девушки. 85,7% - несовершеннолетние 16-17 лет. Большинство случаев – 37,2% совершено воспитанниками, проживавшими в учреждении от 1 до 2 лет.

74% уходов совершается в одиночку, 26% - группой. Групповые факты, в основном, зафиксированы в Вилюйском центре, в «Берегиня», а также имели место в Алданском, Нерюнгринском и Мохсоголлохском и Усть-Нерском центрах.

62,8% несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы, лица уже состоящие на профилактических учетах в ПДН, КДНиЗП, в том числе за совершение преступных деяний.

42,8% в период ухода употребляли алкогольные напитки.

Согласно анализу, проведенному Министерством труда и социального развития РС(Я), основными причинами самовольных уходов несовершеннолетних являются:

- деструктивные индивидуально-личностные особенности несовершеннолетнего, сформированные неблагоприятными социальными условиями жизни;

- наличие отклонений в психическом развитии;

- желание вернуться к родителям, реакция протеста на изменившиеся условия жизни, в том числе необходимость соблюдения режима, трудности в адаптации к новым условиям жизни, трудный возрастной период.

В целом, работа по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводится постоянно.

По итогам 1 полугодия 2019 года Министерство труда и социального развития РС(Я) отмечает сокращение фактов самовольных уходов. Так, в 7 учреждениях такие факты в указанный период не зарегистрированы.

Между тем, несмотря на снижение фактов самовольных уходов несовершеннолетних, требуется усиление профилактической работы на данном направлении, так как в 1 полугодии 2019 года зарегистрировано совершение особо тяжкого преступления в отношении несовершеннолетней, самовольно ушедшей из учреждения для детей-сирот.

Так, Восточно-Якутским МСО СУ СК России по Республике Саха (Якутия) расследовано уголовное дело №11902980014023005 по факту изнасилования 31.03.2019 несовершеннолетней К., 2003 г.рождения,

являющейся воспитанницей МКУ «Усть-Нерский Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей». Установлено, что преступление в отношении несовершеннолетней совершено в ночное время, когда она самовольно ушла из Центра. О факте самовольного ухода в органы внутренних дел не сообщалось. Несовершеннолетняя характеризуется отрицательно. Отец погиб, мать лишена родительских прав в 2012 году. В этот же период опекуном назначена родная тетя, однако 23.11.2018 она освобождена от обязанностей приемного родителя по своему заявлению. Указано, что несовершеннолетняя К. отрицательно влияла на детей опекуна, неоднократно уходила в ночное время из дома.

Таким образом, для повышения эффективности профилактики самовольных уходов из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо особое внимание обратить на:

- усиление профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к асоциальному поведению, имеющими отклонения в психическом развитии, а также с несовершеннолетними, проживающими в таких учреждениях непродолжительное время (1-2 года), в том числе оказание им психологической помощи в адаптации в новых условиях;

- усиление контроля и эффективности досуговой занятости несовершеннолетних, в том числе в теплое, каникулярное время года;

- проведение работы с педагогическим составом таких учреждений по разъяснению необходимости обязательного сообщения о фактах самовольных уходов воспитанников в целях своевременного их установления и предотвращения фактов совершения ими и в отношении них преступлений;

- обеспечение эффективного взаимодействия муниципальных органов опеки и попечительства с территориальными органами внутренних дел в целях организации обмена информацией, а также совместной профилактической работы с несовершеннолетними, переданными под опеку в семьи, в частности, для предотвращения их возвращения в учреждения для детей-сирот, так как данная ситуация является стрессовой и травмирующей для подростков.

С учетом изложенного, в целях улучшения деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних, Консультативный совет следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Саха (Якутия) **рекомендует следующее:**

1. Министерство труда и социального развития РС(Я), МВД по РС(Я), органы опеки и попечительства муниципальных городов и районов:

1.1. В целях повышения эффективности профилактической работы разработать единый механизм взаимодействия органов опеки и попечительства с территориальными органами внутренних дел, в том числе по организации обмена информацией о детях-сиротах и детях, оставшихся

без попечения родителей, нуждающихся в проведении индивидуальной профилактической работы, а также для организации совместной профилактической работы с несовершеннолетними, переданными под опеку, в частности, для предотвращения их возвращения в учреждения для детей-сирот.

Срок – 4 квартал 2019 года-1 квартал 2020 года

2. Министерство труда и социального развития РС(Я), МВД по РС(Я), учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

Организовать обучение педагогов и иных работников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

2.1. Порядку действий при выявлении фактов самовольных уходов воспитанников из учреждений.

Срок – 4 квартал 2019 года

2.2. Вопросам проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к асоциальному поведению, а также с несовершеннолетними, проживающими в таких учреждениях непродолжительное время (1-2 года), в том числе для организации оказания им надлежащей психологической помощи в адаптации в новых условиях проживания и воспитания.

Срок – 1 полугодие 2020 года

3. Министерство труда и социального развития РС(Я), учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

3.1 Проанализировать комплекс мер, принятых учреждениями для детей-сирот, позволивших исправить ситуацию и не допустить факты самовольных уходов воспитанников в 1 полугодии 2019 года. Передать обобщенный положительный опыт учреждениям, имеющим такие факты.

Срок – 4 квартал 2019 года

4. Министерство по делам молодежи и социальным коммуникациям РС(Я), Министерство по физической культуре и спорту РС(Я), Министерство культуры и духовного развития РС(Я):

4.1 Оказать методическую и практическую помощь учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по изменению принципа организации досуга несовершеннолетних, с учетом модных среди молодежи направлений, в том числе для развития танцевальных и музыкальных кружков с учетом современных направлений танцевальной культуры и музыки, для развития спортивных секций с учетом новых спортивных тенденций, в целях повышения интереса несовершеннолетних, воспитывающихся в таких учреждениях, и повышения эффективности их досуговой занятости.

Срок – 2020 год

5. Министерство труда и социального развития РС(Я), Министерство здравоохранения РС(Я):

5.1. Рассмотреть вопрос организации дальнейшего взаимодействия организаций для детей, оставшихся без попечения родителей, с организациями здравоохранения, ЯРПНД в целях своевременного выявления психических отклонений у несовершеннолетних, в том числе склонностей к бродяжничеству, для организации оказания помощи таким детям, для своевременного обследования несовершеннолетних, организации консультаций психиатров в случаях необходимости и при наличии отклонений в поведении ребенка.

Срок – 2020 год

6. Учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

6.1. Принять дополнительные меры по усилению контроля и организации досуга воспитанников в теплое время года (апрель-август). Рассмотреть возможность дополнительного поощрения воспитанников, не допускающих фактов нарушения дисциплины.

Срок – 1 квартал 2020 года

6.2. Изменить принцип организации досуга несовершеннолетних. С учетом изучения интересов несовершеннолетних, большее внимание уделять модным среди молодежи направлениям, в том числе развитию танцевальных и музыкальных кружков с учетом современных направлений танцевальной культуры и музыки.

Срок – 2020 год

6.3. Наладить эффективную работу с близкими родственниками несовершеннолетних воспитанников в целях сохранения родственных связей, в том числе в виде поощрения за хорошее поведение предоставлять несовершеннолетним возможность чаще видеться с родственниками.

Срок – 2020 год

7. СУ СК России по Республике Саха (Якутия), МВД по РС(Я), Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я):

7.1. В ходе проведения консультаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках мероприятий Всероссийского дня правовой помощи детям, разъяснить негативные последствия самовольных уходов из учреждений.

Срок – ноябрь 2019 года

7.2. Провести по итогам 2019 года анализ практики направления несовершеннолетних в СУВУЗТ, в том числе детей-сирот, причинах отказа судами в таких ходатайствах, а также имеющих последствиях не направления несовершеннолетних в такие учреждения. Затем проинформировать Председателя Верховного суда РС(Я).

Срок – 1 квартал 2020 года

Председатель Консультативного совета
СУ СК России по Республике Саха (Якутия)

А.А. Заболиченко